

REGIE VOEREN EN ADVISEREN

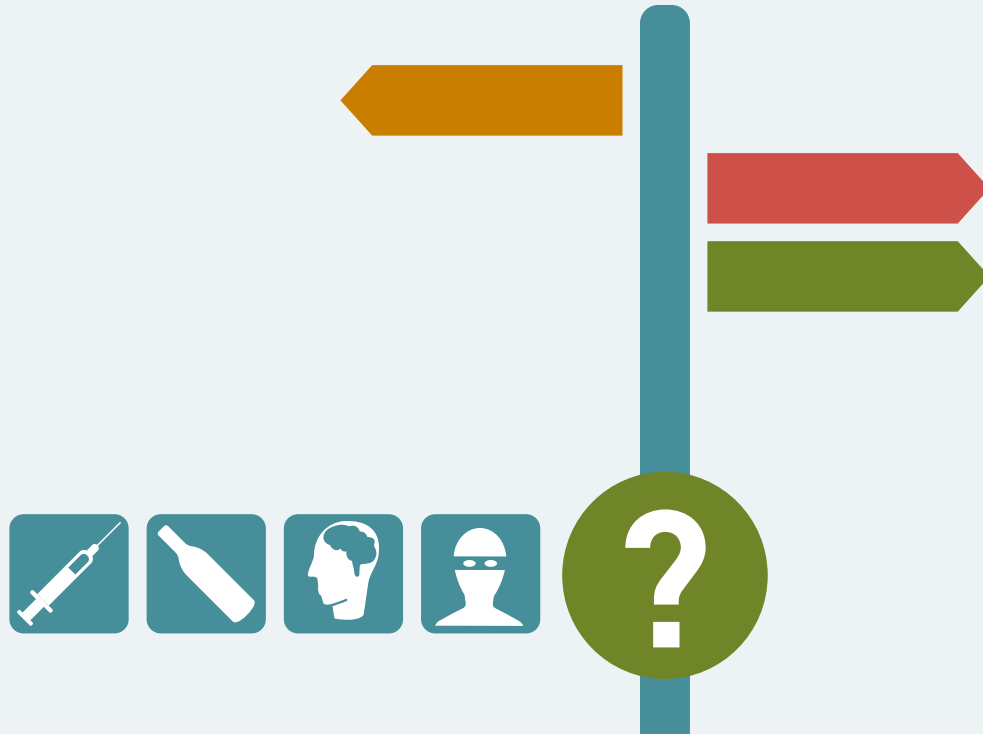
Jaarverslag 2018



Zorg- en Veiligheidshuis
Baronie Breda

Inhoudsopgave

Inleiding	4
Het Zorg- en Veiligheidshuis in vogelvlucht	5
De basis op orde	6
Profilering bij gemeenten en wijkteams	7
Betrokkenheid van alle gemeenten	7
Sluitende aanpak personen met verward gedrag	8
Regiekaart De-Escaleren	8
Samenwerking met het MaSS	8
Citydeal Zorg voor Veiligheid in de Stad	8
Project ISD voor Jong Volwassenen	9
Communicatie en ontmoetingen	9
Informatiedeling en privacy	10
Gegevensdeling in het zorg- en veiligheidsdomein	10
Toepassen protocol datalek	11
Aanpak complexe casuïstiek en de thema's BIJ en Radicalisering	12
Regie voeren en adviseren	12
Terugblik en analyse	13
2018: Aanpak complexe casuïstiek in beeld	14
BIJ	16
Radicalisering	17
Advisering	17
Partneractiviteiten in het Zorg- en Veiligheidshuis	19
Huiselijk geweld en seksueel geweld	19
Trajectberaad	20
Casusoverleg Justitiepartners 18-	20
Leerplicht Casusoverleg (LCO)	20
Casusoverleg Justitiepartners 18+	20
Inrichting Stelselmatige Daders overleg (ISD)	21
Re-integratie ex-gedetineerden	21
Trends en ontwikkelingen	22
Financieel resultaat 2018	24
Afkortingen	25



Inleiding

Met trots presenteren wij u het jaarverslag 2018. We hebben grote stappen gemaakt aan de hand van de door onze stuurgroep vastgestelde drie prioriteiten:

1. Profilering bij gemeenten en wijkteams.

De veranderingen binnen het Sociaal Domein en het justitiële veld leiden tot een geheel vernieuwd landschap van zorg en welzijn, waarin het Zorg- en Veiligheidshuis (ZVH) zich opnieuw een plaats moet verwerven. Een blijvende verbinding met dat vernieuwde landschap is nodig om zowel te voorkomen dat zaken niet, of te laat, worden gemeld als ervoor te zorgen dat de capaciteit van het ZVH optimaal benut wordt.

2. Informatiedeling en privacy.

De nieuwe en strengere wetgeving noopt tot meer scherppte en optimale transparantie. De governance moet worden aangescherpt en de processen dienen te worden herzien.

3. De basis op orde.

Voor een goede bedrijfsvoering moeten de faciliteiten op orde zijn. Binnen dit kader was het nodig te werken aan een betere positie van het personeel.

Hieronder hebben wij op basis van de prioriteiten de stand van zaken weergegeven en de wijze waarop wij hiertoe gekomen zijn. We hebben de gestelde doelen behaald en zijn daarbij binnen de financiële kaders gebleven.”

Het Zorg- en Veiligheidshuis in vogelvlucht

Nederland heeft een landelijk dekkend netwerk van Zorg- en Veiligheidshuizen. Aanvankelijk richtten zij zich op de thema's jeugd(criminaliteit), veelplegers en huiselijk geweld. Professionals van justitie- en zorgpartners werkten vanuit één fysieke locatie samen aan deze thema's. Dit zorgde voor korte lijnen en daarmee voor een slagvaardige samenwerking.

In 2013 verscheen het Landelijk Kader Veiligheidshuizen. Hierin stond de focus op aanpak van complexe casuïstiek centraal. De gerichtheid op de thema's jeugd(criminaliteit), veelplegers en huiselijk geweld was niet meer vanzelfsprekend.

In Zorg- en Veiligheidshuis Baronie Breda bieden specialisten nu ondersteuning in specifieke casussen waar professionals binnen de reguliere 'eigen' keten niet voldoende tot een duurzame en doeltreffende oplossing komen.

Functie en doelstelling van een Veiligheidshuis

Wanneer de reguliere inzet van professionals binnen de eigen keten niet meer werkt en er sprake is van complexe casuïstiek, kunnen professionals een beroep doen op het Zorg- en Veiligheidshuis. Dit is een samenwerkingsverband waarin zorg- en strafpartners en gemeenten, onder eenduidige regie, werken aan complexe zorg- en veiligheidsproblemen. De doelstelling van de samenwerking is bijdragen aan de algemene veiligheid, het verbeteren van de persoonlijke situatie, het voorkomen en verminderen van recidive, (ernstige) overlast, criminaliteit en/of maatschappelijke uitval.

De essentie van de netwerksamenwerking in het Veiligheidshuis is

- het faciliteren en regisseren van veiligheidshuistafels waar complexe casuïstiek wordt besproken;
- het functioneren als expertisecentrum voor multidisciplinaire (veiligheids)casuïstiek;
- het signaleren van relevante trends en ontwikkelingen en (strategisch) adviseren van bestuurders en sleutelpartners.

Daarnaast opereert het Zorg- en Veiligheidshuis als kennisknooppunt van het district.

De basis op orde (personeel)

Voor een goede bedrijfsvoering moeten de faciliteiten op orde zijn. Binnen dit kader was het nodig te werken aan een betere positie van het personeel. Dat hebben wij gedaan door met de gemeente Breda afspraken te maken over het in dienst nemen van de vaste kern van personeel van het zorg- en veiligheidshuis. De medewerkers zijn nu in dienst van de gemeente Breda. De financiële risico's die daarmee gepaard gaan, zijn in het samenwerkingsconvenant opgenomen.

Met de gemeente Breda zijn daarnaast afspraken gemaakt die de verwevenheid van de functies van stadsmarinier en procesregisseur in één persoon hebben beëindigd.

Ook was er personeelsverloop dat leidde tot een vacature informatieregisseur van drie maanden. Hoewel de uitvoering van primaire taken daaronder niet heeft geleden, heeft de vacature ertoe geleid dat ambities met betrekking tot de doorontwikkeling van het Zorg- en Veiligheidshuis (bijvoorbeeld het ontwikkelen van een methode voor gericht zoeken en selecteren van zaken, het synchroniseren van werkprocessen) vertraging dreigden op te lopen. Om ze toch tijdig te realiseren is er vooralsnog voor de duur van een jaar een beleidsmedewerker aangesteld. Zo is er nu toch vooruitgang geboekt bij de doorontwikkeling. Er is bijvoorbeeld een nieuw weeginstrument voor de triage ontwikkeld.

De administratieve ondersteuning aan de justitiepartners, Veilig Thuis, MaSS en het KR8-kolлекief is gecontinueerd.



Profilering bij gemeenten en wijkteams

De belangrijkste doelstelling achter het profileren is het uitdragen van de boodschap dat het ZVH hét samenwerkingsverband is waar partners uit het zorg- en veiligheidsdomein en het sociale domein hun expertise en ervaring samenbrengen, om zo gezamenlijk een doorbraak te realiseren bij de aanpak van complexe domein overstijgende casuïstiek. Dit moet voor alle organisaties die zich in en om het ZVH bewegen duidelijk zijn, zodat de juiste casuïstiek op de juiste plaats wordt behandeld. Daarom hebben wij ons verzekerd van betrokkenheid van alle gemeenten en daarom hebben wij fors ingezet op thematische projecten en communicatie. Onze activiteiten hebben we hieronder beschreven.

Betrokkenheid van alle gemeenten

Om op strategisch niveau meer duidelijkheid te geven over de betrokkenheid van alle gemeenten, hebben wij een nieuwe governance ontworpen, waarbij alle elf gemeenten vertegenwoordigd zijn in de stuurgroep. De governance voorziet ook in duidelijkheid omtrent verantwoordelijkheden met betrekking tot bijvoorbeeld de nieuwe Algemene

Verordening Gegevensbescherming (AVG). De governance is verwerkt in het nieuwe samenwerkingsconvenant en het privacy protocol.

Sluitende aanpak personen met verward gedrag

Overeenkomstig het landelijke beeld hebben meerdere organisaties, waaronder politie, gemeenten en opvangvoorzieningen, aangegeven dat zij een toename zien van het aantal verwarde personen. Deze groep kampt met complexe problematiek waarbij het moeilijker is om tot een oplossing te komen. Dit heeft al geleid tot een landelijk plan van aanpak, een aanjaagteam en de installatie van het Schakelteam Personen met Verward Gedrag. Wij zijn aangesloten bij de regionale projectgroep vanwege onze rol bij het sluiten van de aanpak. Met name door het voeren van regie in die gevallen waarbij sprake is van complexe casuïstiek op het gebied van zorg en veiligheid. In de projectgroep is de Regiekaart De-Escaleren opgepakt als deelproject.

Regiekaart De-Escaleren

Omwille van een duidelijke positie van het ZVH in de zorg- en veiligheidsketen, hebben wij initiatief genomen om de Aanpak Voorkomen Escalatie, succesvol gebleken in het noorden des lands, uit te rollen in de regio. Deze aanpak is nodig om hiaten in de zorg- en veiligheidsketen zichtbaar te maken en om afspraken te maken deze hiaten op te vullen. Het idee is door vier gemeenten opgepakt in een pilot binnen ons district Zundert en Breda. Wij hebben actief meegewerkt aan het ontwikkelen van deze regiekaart De-Escaleren. Inmiddels hebben wij met de gemeenten in het district lokale regiekaarten ontwikkeld en samen met Zorg- en Veiligheidshuis De Markiezaten tijdens een bijeenkomst (>200 deelnemers) specifieke aandacht besteed aan het thema. In de regiekaarten zijn de verantwoordelijkheden van professionals en bestuurders helder gemaakt en daarmee ook de rol en positie van het ZVH.

Samenwerking met het MaSS

De samenwerking met het Maatschappelijke Steun Systemen (MaSS) is belangrijk, onder meer vanwege de relatie met de thema's overlast, zorgmijders en verward gedrag. Om duidelijker te laten zien wie voor welke zaken verantwoordelijk is, hebben we een scherper onderscheid afgesproken tussen zaken die door het MaSS worden opgepakt en die onder de noemer complexe casuïstiek door het ZVH worden opgepakt. Dergelijke beslissingen nemen we samen in de triage. Verder werken we samen bij het doorontwikkelen van onze werkprocessen en die van het MaSS.

Citydeal Zorg voor Veiligheid in de Stad

De landelijke City Deal Zorg voor Veiligheid in de Stad heeft de ambitie om criminaliteit en overlast in de samenleving zo veel mogelijk te voorkomen door het sociale domein en het veiligheidsdomein beter met elkaar te verbinden. De gemeente Breda neemt hieraan deel. Samen met de gemeente Tilburg geeft zij vorm aan de experimenten 're-integratie ex-gedetineerden' en 'transforensische zorg'. Het experiment re-integratie ex-gedetineerden is gestart in april 2018 en loopt tot 1 april 2019.

Medewerkers van organisaties die binnen het ZVH al in andere kaders actief waren, zijn begonnen met het bezoeken van alle gedetineerden die instromen in de drie penitentiaire inrichtingen in de regio (Grave, Vught en Dordrecht). Zij krijgen zo inzicht in hun zorgbehoefte bij terugkeer en koppelen hen meteen aan een regisseur in het Sociaal Domein die de regie met betrekking tot de basisvoorwaarden op de vijf leefgebieden oppakt (inkomen, onderdak, schuldhulpverlening, zorg en ID-kaart) en deze blijft houden nadat de detentie eindigt. Wij hebben geparticipeerd door het team van medewerkers te positioneren in het netwerk, te voorzien in de begeleiding en door mee te werken aan evaluatie van het proces.

Project ISD voor Jong Volwassenen

Aan de pilot 'Inrichting voor Stelselmatige Daders (ISD) Jong Volwassenen' zijn wij blijven meewerken. De pilot is gestart in 2016 en duurde tot mei 2018. Aanleiding was dat deze interventie (te) weinig werd ingezet bij de aanpak van jeugdige criminelen. De pilot was gericht op verbetering van de behandeling van de jongere in de inrichting, maar ook op de wijze van toeleiding en op de criteria voor de selectie van kandidaten. Wij voerden regie op het proces van toeleiding. De informatieregisseur maakte volgens een nieuwe methodiek Pröpper een analyse van feiten en omstandigheden. Vervolgens stuurde de procesregisseur samen met de partners op het maken en uitvoeren van een plan van aanpak ten behoeve van het traject van vooronderzoek dat voorafgaat aan een rechtszitting. In de eerste helft van het jaar heeft dat geleid tot het starten van één nieuw ISD traject. De pilot is door een regionaal projectleider in opdracht van het Arrondissementaal Justitieel Beraad (AJB, een strategisch overleg van hoofden van justitiële diensten) geëvalueerd. Het AJB beraadt zich nu over de wijze van voortzetten van de werkwijze.

Communicatie en ontmoetingen

Om er op operationeel niveau voor te zorgen dat medewerkers van partnerorganisaties en wijkteams het ZVH kennen en het ook goed weten te vinden, zijn de volgende acties ondernomen:

- verbeteren van de website;
- uitgeven van de folder "Binnenkijken bij het Veiligheidshuis";
- werkbezoeken afleggen aan: Veilig Thuis, DSV, GGz, Sociale Wijkteams en CJG;
- ontvangsten van: Viersprong, CTER, Frauderecherche, CJG, Woningcorporaties Alwel en Laurentius, Wijkteam Oosterhout;
- incidentele deelname aan MaSS;
- structurele deelname aan Jeugdoverleg Breda.

Wij blijven ons inspannen om werkwijzen af te stemmen met professionals in onze gemeenten, hen met ons bekend te houden opdat de juiste zaken worden gemeld bij het ZVH.



Informatiedeling en privacy

In 2017 is het handvat 'Gegevensdeling in het zorg- en veiligheidsdomein' vastgesteld, waarmee er voor het eerst een richtinggevend document voor gegevensdeling in het zorg- en veiligheidsdomein beschikbaar kwam. Het document, dat is gebaseerd op onder meer de nieuwe Algemene Verordening Gegevensbescherming (AVG), richt zich op het delen van informatie bij integrale, keten overstijgende samenwerking rondom complexe casuïstiek. Het is landelijk de ambitie dat alle Zorg- en Veiligheidshuizen in 2020 voldoen aan de uitgangspunten zoals verwoord in het handvat 'Gegevensdeling in het zorg- en veiligheidsdomein'. Wij zullen daar naar verwachting al in 2019 aan voldoen.

Gegevensdeling in het zorg- en veiligheidsdomein

De AVG verlangt dat professionals weloverwogen en transparant samenwerken en informatie delen. Daarom is op de website een privacy statement opgenomen. Daarin wordt uitgelegd hoe het Zorg- en Veiligheidshuis omgaat met persoonsgegevens en hoe betrokkenen gebruik kunnen maken van hun rechten, bijvoorbeeld om bezwaar te maken. Verder is er gewerkt aan een privacy protocol, zoals hierboven vermeld.

De AVG vraagt een grote zorgvuldigheid en de wet meldplicht datalekken vraagt om specifieke handelingen als er sprake is van een datalek. Daarom is er een protocol

datalekken gemaakt en is er een praktijkoefening gehouden om deze te testen. Omwille van de vereiste transparantie is ook een overzicht wettelijke taken gemaakt, een procedure bewaartermijnen en een verwerkingsregister.

Als onderdeel van een reeks trainingen gegevensdeling aan professionals, is er een voorlichtingsbijeenkomst georganiseerd voor juristen en beleidsmedewerkers van partnerorganisaties en gemeenten. Daarin kwamen het juridisch kader, de landelijke blauwdrukken voor samenwerkingsconvenant en privacy protocol voor de zorg- en veiligheidshuizen aan de orde. Aan de bijeenkomst hebben 25 mensen deelgenomen.

Op verzoek van het Ministerie van Veiligheid en Justitie (VenJ) hebben wij een voorlichting gegeven aan de managers van Zorg- en Veiligheidshuizen, aan beleidsmedewerkers van VenJ en aan de Vereniging van Nederlandse Gemeenten (VNG). Dit omdat wij het eerste ZVH zijn dat het nieuwe privacy protocol in heeft gevoerd. We hebben een uitleg gegeven over de wijze waarop Zorg- en Veiligheidshuis Baronie Breda de eisen van AVG opneemt in het samenwerkingsconvenant en het privacy protocol en hoe wij in de dagelijkse praktijk omgaan met het delen van gegevens in ons werkproces.

Toepassen protocol datalek

Het protocol datalek is eenmaal gevolgd naar aanleiding van een incidentele inbreuk op de beveiliging. Het incident heeft niet geleid tot het lekken of verliezen van gegevens. Bij incidenten wordt altijd het protocol gevolgd, wat vermeld wordt in het jaarverslag van het Zorg- en Veiligheidshuis.

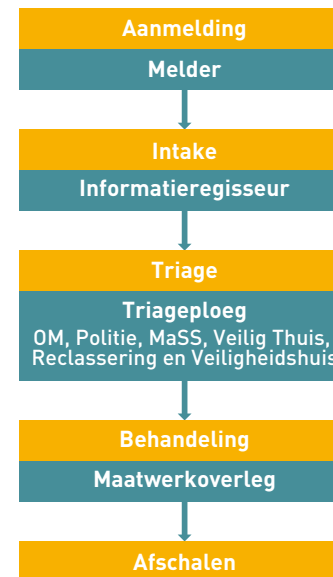


Aanpak complexe casuïstiek en de thema's BIJ en Radicalisering

Onze corebusiness: wanneer de reguliere inzet van professionals binnen de eigen keten niet meer werkt en er sprake is van complexe casuïstiek, kunnen professionals een beroep doen op het ZVH. Het ZVH zorgt voor een doorbraak in vastgelopen casuïstiek. Daarnaast hebben wij van de gemeenten de specifieke opdracht om alle casuïstiek op te pakken in het kader van de Bestuurlijke Informatievoorziening Justitiabelen en Radicalisering.

Regie voeren en adviseren

Professionals van partnerorganisaties en gemeenten hebben 87 casussen aangemeld voor welke de reguliere aanpak niet volstond. Deze zaken werden in triage besproken met OM, politie, reclassering, Veilig Thuis en MaSS, waarna er 58 door het ZVH zijn opgepakt in regie. Voor wat betreft de overige zaken werd gekozen voor aanpak door Veilig Thuis of het MaSS. Hiernaast is in schema weergegeven welk traject een aanmelding doorloopt.



- Fase aanmelding en intake: bepalen of een casus in het ZVH thuishoort of niet.
- Fase triage en voorbereiding casusoverleg: bepalen van het doel (wat moet opgelost worden, eventuele interventies), betrokken partners en thema's van het casusoverleg.
- Fase casusoverleg in ZVH: bepalen gemeenschappelijk 'toestandsbeeld' met de deelnemers om te komen tot plan van aanpak (interventies), afspraken over uitvoering en gegevensgebruik.
- Fase afschaling: afbouwen betrokkenheid ZVH en opschonen procesregiedossier.

Dagelijks worden de regisseurs van het ZVH benaderd vanuit het veld en soms gemeenten om vanuit hun expertise mee te denken en te adviseren. Het gaat om strategie, de keuze van interventies en (inzet van) het netwerk. Daarmee wordt in een belangrijke behoefte voorzien. De aantallen nieuwe zaken wijken niet sterk af van die van het vorig jaar.

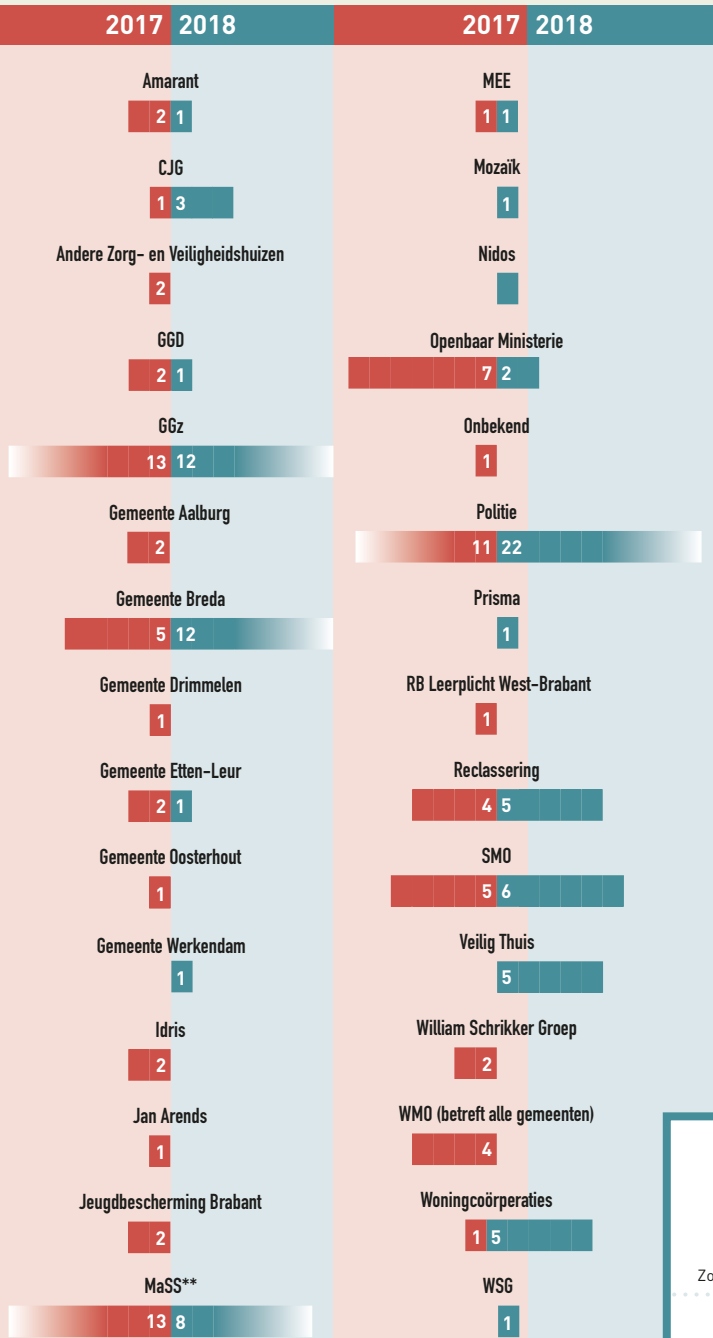
Terugblik en analyse

De aanpak complexe casuïstiek blijft doeltreffend. Daar waar de reguliere aanpak niet volstaat, weten professionals in het veld het ZVH te vinden. De regisseurs van het ZVH verrijken de informatie, zorgen voor een analyse en pakken waar nodig de regie. Indien noodzakelijk betrekken zij bestuurders bij een zaak. Dit omwille van hun bestuurlijke verantwoordelijkheid of ten behoeve van het realiseren van extra doorzettingskracht.

Het aantal zaken dat is opgepakt is vergeleken met het jaar ervoor stabiel. Het inventariseren van het type problematiek is van belang om te kunnen signaleren waar onvolkomenheden of weeffouten zijn in de structuur van samenwerkende organisaties. Dit jaar hebben we deze geconstateerd in de regeling Bestuurlijke Informatievoorziening Justitiabelen en in de aanpak van GHB-gebruikers. Zie ook het hoofdstuk Trends en Ontwikkelingen.

2018: Aanpak complexe casuïstiek in beeld

Aanmeldingen per partner

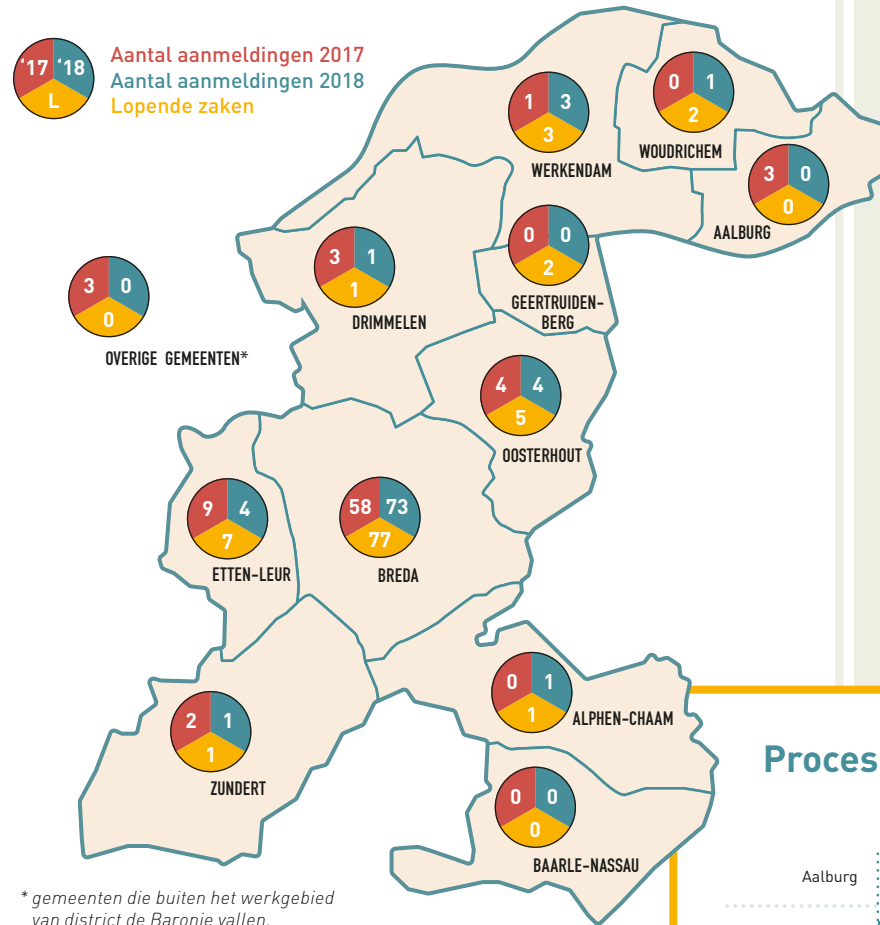


TOTAAL 2017: 86

TOTAAL 2018: 88

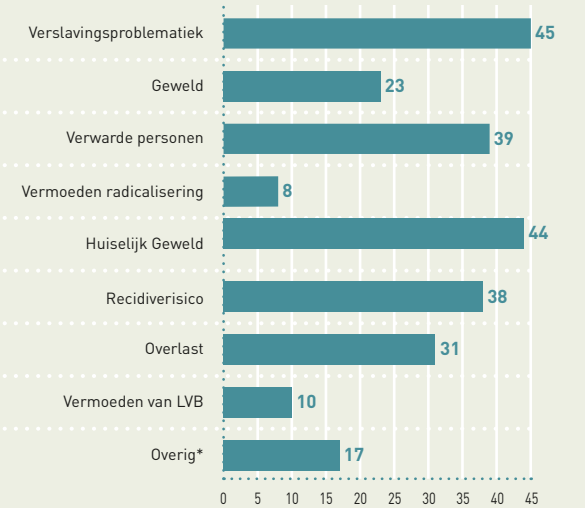
Opmerking bij aantal meldingen: soms wordt er ook een systeem aangemeld. Dit systeem bestaat uit meerdere personen, maar wordt als één melding gerekend.

Aantal meldingen 2017
Aantal meldingen 2018
Lopende zaken



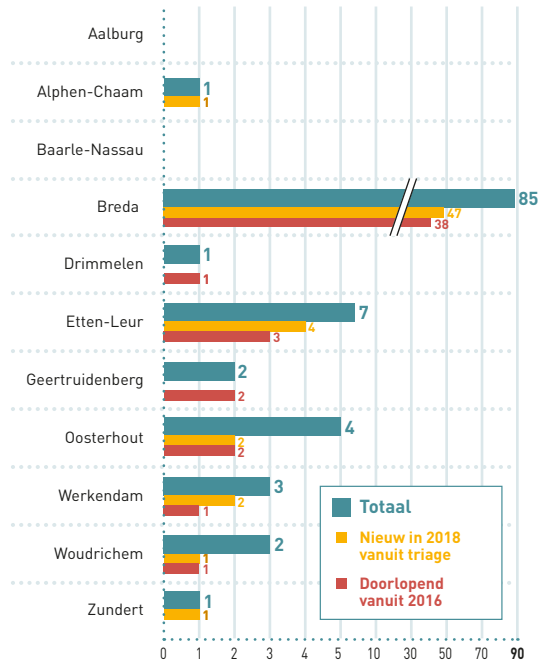
* gemeenten die buiten het werkgebied van district de Baronie vallen.

Aangemelde problematiek



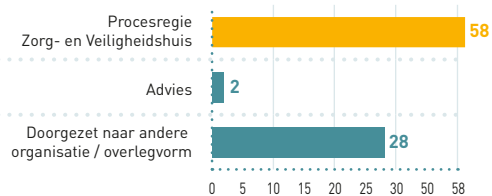
*Meer informatie: pagina 23

Procesregie Veiligheidshuis (in 2018)



Aangezien de aangemelde casussen complexe multiproblematiek betreffen, is er vaak een combinatie van problematiek aan te wijzen. Het soort problematiek is daarom losgekoppeld van het aantal casussen.

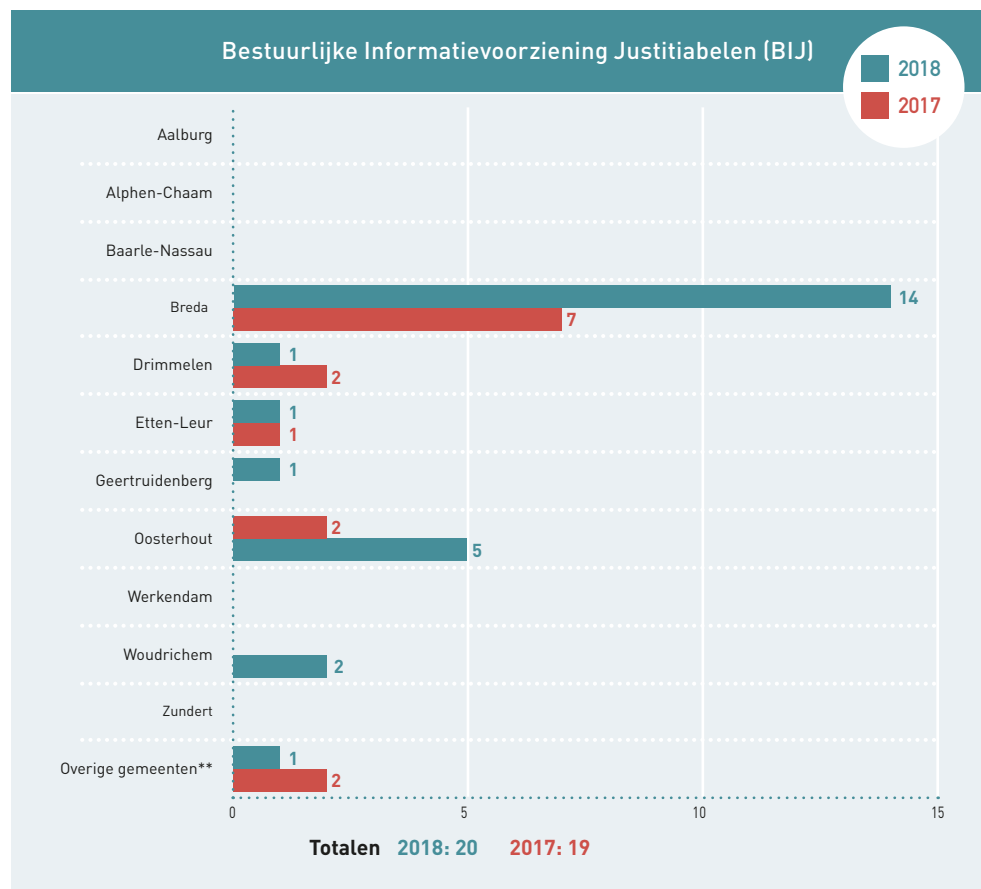
Type behandeling (in 2018)



BIJ

De regeling Bestuurlijke Informatievoorziening Justitiabelen (BIJ) is een taak die het ZVH van de gemeenten heeft gekregen. De aanpak is gericht op het verbeteren van de informatiepositie van de burgemeester en biedt daarmee een handelingsperspectief. De burgemeester kan mede hierdoor, bij terugkeer van zware geweld- en zedendelinquenten in de samenleving, beter zijn verantwoordelijkheid nemen voor handhaving van openbare orde en veiligheid. De regeling BIJ houdt feitelijk in dat de burgemeester door de Dienst Justitiële Inrichtingen (DJI) wordt geïnformeerd over de aanstaande terugkeer van een zware geweld- of zedendelinquent. In ons district wordt die informatie ontvangen in het ZVH, waarna wij met reclasseringsorganisaties, politie en OM de risico's op maatschappelijke beroering en recidive inschatten en zo nodig maatregelen nemen om deze te beperken.

Door een politiemedewerkster is in het kader van haar afstuderen als bachelor Bestuurskunde onderzoek gedaan naar dit proces. Op basis van haar aanbevelingen zijn afspraken



met de partners over het signaleren en aanmelden van casuïstiek aangescherpt. Zo is er bijvoorbeeld afgesproken dat de informatieverstrekking omtrent een nieuwe casus niet beperkt is tot de DJI, maar dat signalen omtrent terugkerende of terug gekeerde delinquenten ook gegeven worden door reclassering, politie of gemeenten. Wanneer een zaak in het kader van BIJ door de DJI wordt gemeld, informeren wij altijd de burgemeester.

Burgemeesters worden niet altijd geïnformeerd over alle verlopen en in vrijheid stellingen van gedetineerden. De informatievoorziening is beperkt tot een aantal met name genoemde delictsoorten en de berichtgeving van DJI is beperkt tot de burgemeester van de gemeente waar de betrokkene naar verwachting heen zal gaan. Deze, maar ook andere zaken, leiden ertoe dat minder signalen ons bereiken dan wenselijk voor het beperken van maatschappelijke onrust. Wij hebben het Ministerie van Justitie en Veiligheid daarom aangeboden mee te werken aan verbetering van de informatievoorziening en zijn aangesloten bij een werkgroep Verbeterplan BIJ.

Radicalisering

De partners van het ZVH doen regelmatig een beroep op ons om een aanpak te realiseren van personen die dreigen te radicaliseren of die geradicaliseerd zijn. We hanteren dan een beproefde werkwijze om de dreiging te kenteren en de risico's te beperken. In gevallen waarbij specifieke zorg nodig is of wanneer het noodzakelijk is om signalen van (dreigende) radicalisering specifiek te duiden, schakelen wij deskundigen in. We onderhouden daartoe een netwerk van professionals en organisaties die gespecialiseerd zijn in het onderwerp. Ook organiseren we met enige regelmaat trainingen voor professionals in het veld om radicalisering te leren herkennen en het netwerk beter te benutten. Aan de trainingen hebben ongeveer 80 professionals van verschillende organisaties deelgenomen. Daarnaast leveren wij een bijdrage aan de beleidsontwikkeling. We onderhouden contacten in wijken en adviseren gemeenten en andere betrokkenen over de aanpak van mogelijke radicalisering. Het is daarnaast een terugkerend thema bij onze periodieke netwerkbijeenkomsten met partners.

Vooruitlopend op nieuwe afspraken in het kader van de aanpak van radicalisering en extremisme, zijn we begonnen met de ontwikkeling van een nieuw proces van aanmelding, analyse en aanpak. Daarbij werken politie, OM, reclasseringsorganisaties en Raad voor de Kinderbescherming met elkaar samen. Aan deze partijen en de gemeenten is een voorstel gedaan om met elkaar samenwerkingsconvenant "Persoonsgerichte aanpak voorkoming radicalisering en extremisme" aan te gaan.

Advisering

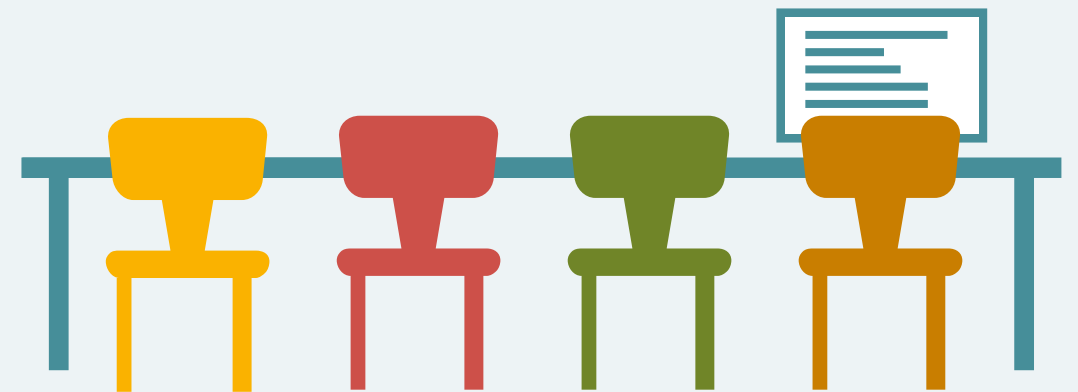
Vanuit onze rol van expertisecentrum geven wij desgevraagd adviezen aan professionals. Hulpvragen bereiken ons via telefoon, email of in persoon. Het aantal verzoeken om advies stijgt aanzienlijk en we worden meerdere malen per dag, ook in het weekend, door professionals benaderd om advies. Het is daarom praktisch niet bij te houden hoeveel vragen het precies zijn en bovendien is het niet altijd mogelijk om ze toe te schrijven aan een

bepaalde gemeente. Aanmelders zijn niet alleen gemeenten, het zijn ook politie, OM en zorginstellingen. Zij leggen zaken met regelmaat geanonimiseerd voor vanwege de aangescherpte privacy regelgeving.

Dit jaar deden verschillende gemeenten een beroep op ons om in een adviserende rol mee te werken aan casus-overstijgende problematiek. Dat betrof bijvoorbeeld een criminele jeugdgroep en de aanpak van extremisme en radicalisering in groter verband.

Ook heeft de Nationale Politie ons gevraagd mee te werken aan een oplossing voor de gestegen politie-inzet ten behoeve van personen met verward gedrag, de zogenaamde E33-meldingen. Wij hebben aan de hand van casuïstiek een onderzoek gedaan met een oplossingsgericht voorstel.

Met onze advisering blijken we te voldoen aan een stijgende behoefte van onze partners.



Partneractiviteiten in het Zorg- en Veiligheidshuis

Ook dit jaar hebben wij partners faciliteiten aangeboden voor de uitvoering van hun werk. De facilitering bestaat uit het voeren van de administratie en het ter beschikking stellen van vergaderruimte en ICT. De betreffende partner blijft zelf verantwoordelijk voor de regie en uitvoering van de overlegvorm.

Huiselijk geweld en seksueel geweld

Veilig Thuis is eigenaar van het Huiselijk Geweld Overleg en het Scenarioteam Seksueel Geweld. Deze overlegvormen zijn gericht op het maken van een afgestemd scenario op het gebied van strafrecht en zorg en het snel en efficiënt systeemgericht inzetten van professionele hulp aan slachtoffer, pleger en kind(eren). Met als doel het stoppen van huiselijk geweld en kindermishandeling (Huiselijk Geweld Overleg) en het stoppen van seksueel misbruik van het kind of de (licht) verstandelijk beperkte volwassene.

In 2018 werden in het Huiselijk Geweld Overleg in totaal 393 casussen en in het Scenario-team seksueel geweld in totaal 13 casussen besproken. Veilig Thuis zal zelf separaat rapporteren over haar werkzaamheden in 2018.

Jeugdbeschermingstafel KR8

Het ZVH faciliteert ook het KR8-Kollektief West-Brabant. De samenwerkende gemeenten in West-Brabant zijn regievoerder van dit overleg, het Zorg- en Veiligheidshuis levert de administratieve ondersteuning. In het KR8-Kollektief wordt een Verzoek tot Onderzoek (VTO) besproken en het besluit genomen of een raadsonderzoek ten behoeve van een kind-beschermingsmaatregel nodig is. Het VTO is door een hulpverlener ingediend, omdat er zorgen zijn over de veiligheid van het kind. Bij de bespreking van het VTO worden de ouders uitgenodigd en de kinderen zelf ook, wanneer zij ouder zijn dan 12 jaar en wanneer mogelijk. In het KR8-Kollektief zijn in 2018 zorgen over de veiligheid van 115 kinderen besproken.

Trajectberaad

Het Trajectberaad is een wekelijks digitale (en één keer per maand fysieke) overlegvorm waar alle jongeren die de Justitiële Jeugd Inrichting (JJI) instromen in beeld zijn voor de Raad voor de Kinderbescherming en de betrokken ketenpartners (gemeente Breda, WMO, Den Hey-Acker, reclassering en het Zorg- en Veiligheidshuis). Er vindt uitwisseling van informatie (relevante historische informatie, contextinformatie en informatie van het Openbaar Ministerie) plaats. Doelstelling is het gezamenlijk (met alle betrokken ketenpartners) realiseren van een individueel afgestemde, sluitende en integrale aanpak voor de jongeren voor, tijdens en na hun verblijf in de Justitiële Jeugd Inrichting (JJI). In 2018 zijn in het Trajectberaad gemiddeld iedere maand zes jongeren besproken tijdens het fysieke overleg.

Casusoverleg Justitiepartners 18-

Maakt een richtinggevend strafadvies voor alle jongeren in voorlopige hechtenis of schorsing daarvan. Volgt en monitort jongeren die onder andere een GBM (gedrag beïnvloedende maatregel) opgelegd hebben gekregen en een (voorwaardelijke) PIJ. Gericht op voorkomen van herhaling. Er zijn 11 jongeren besproken.

Leerplicht Casusoverleg (LCO)

Neemt strafrechtelijke afdoeningsbeslissingen voor overtredingen in het kader van de Leerplichtwet (Halt, Trip-zitting of kantonzitting). Voor schoolverzuimers (en ouders als zij medeverdachten zijn). Er zijn 142 jongeren besproken.

Casusoverleg Justitiepartners 18+

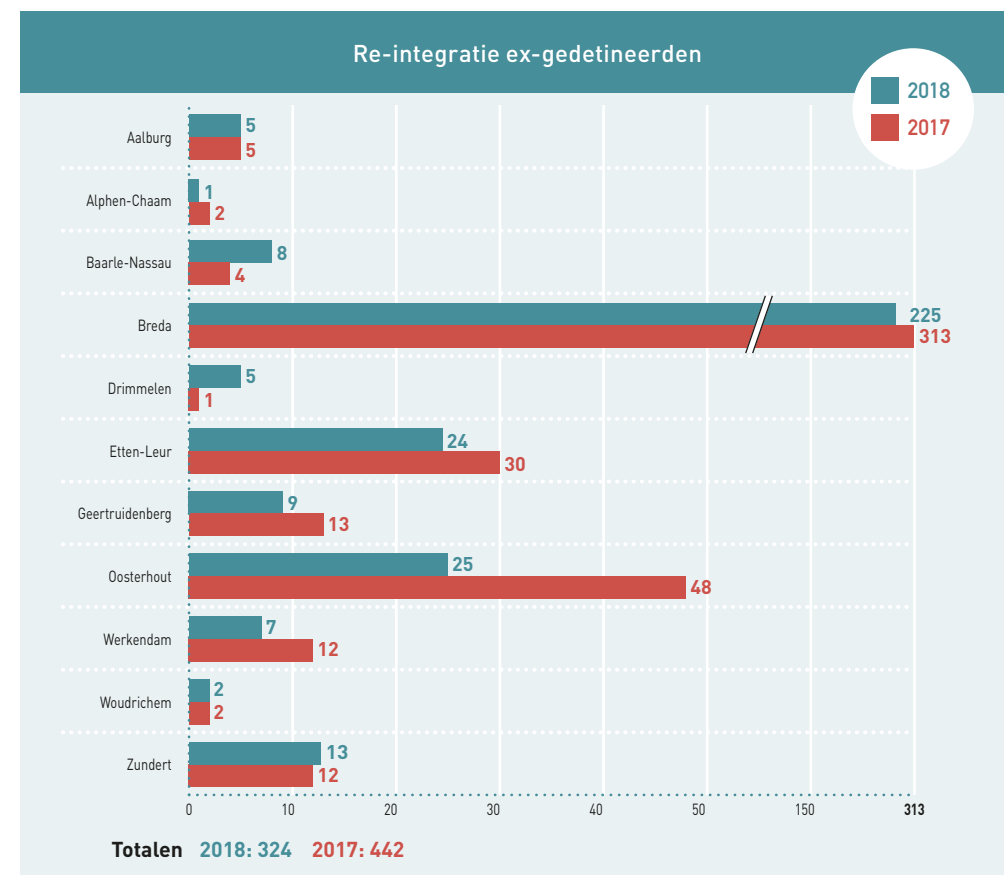
Bepaalt een aanpak voor personen 18+ die meer dan tien misdrijven hebben gepleegd. De aanpak is persoonlijk en gericht op doorbreken van patronen, voorkomen van herhaling, terugdringen onveiligheid lokale samenleving, overlast in de samenleving, straf en zorg op maat. Voor deze doelgroep wordt ISD als maatregel ingezet wanneer alle andere scenario's zijn uitgeput. Er zijn 95 personen besproken.

Inrichting Stelselmatige Daders overleg (ISD)

Gericht op optimaliseren van het ISD-traject en nazorg; door monitoring en zo nodig bijsturen op het gebied van wonen, inkomen en zorg tijdens de extramuraal fase en de periode na de ISD-maatregel. Er zijn 9 personen besproken.

Re-integratie ex-gedetineerden

Heeft als doel het voorkomen van terugval van personen die uit detentie komen. De vijf basisvoorwaarden voor re-integratie zijn: wonen/onderdak, inkomen uit uitkering of werk, het beschikken over een ID-bewijs, ondersteuning op het gebied van schulden en zorg (in de meest brede zin van het woord). Voor de gemeenten die deelnemen in het ZVH is er één coördinator actief, die aan 324 personen een aanbod nazorg heeft gedaan.





Trends en ontwikkelingen

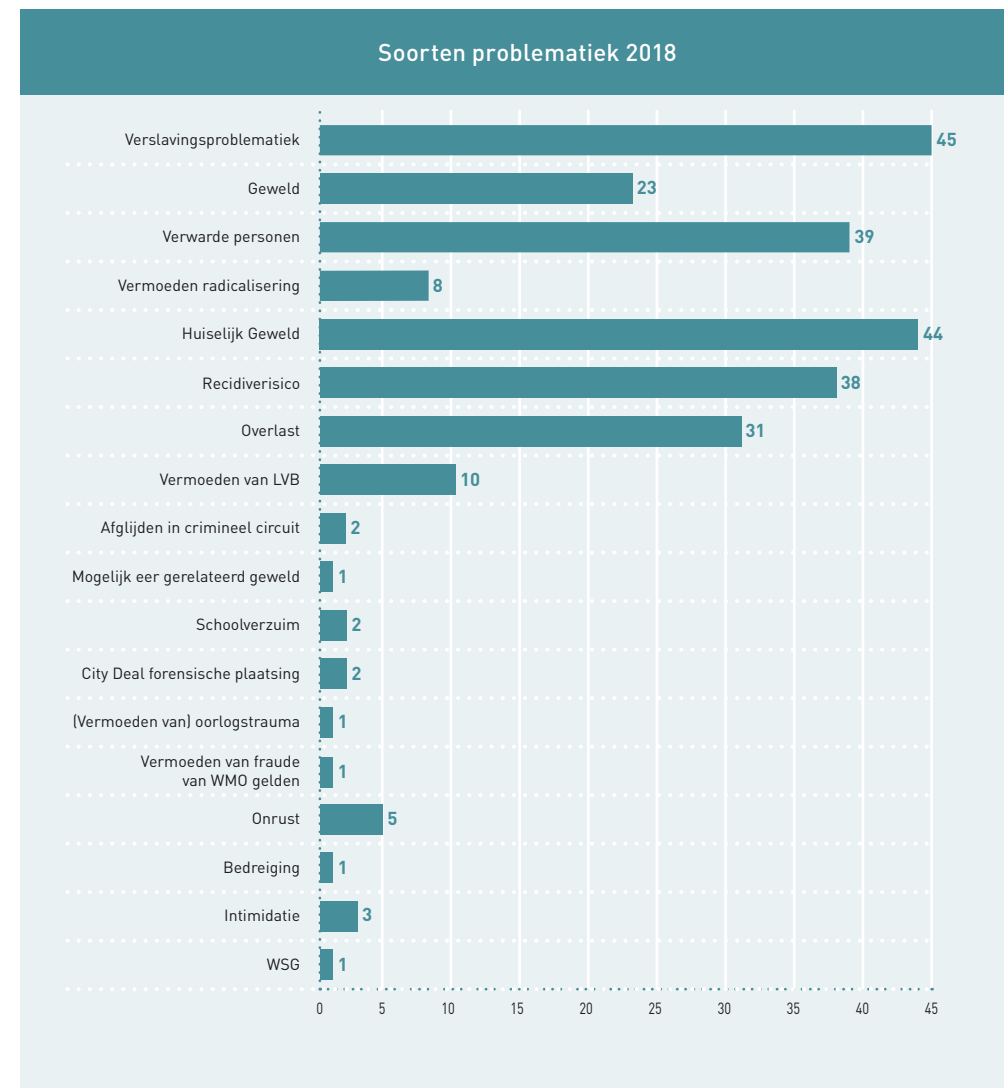
Hiernaast is in een tabel weergegeven welke problematiek in de door ons opgepakte casussen leidend was. In de praktijk spelen er verschillende soorten problemen tegelijkertijd en we weten niet altijd hoe deze zich tot elkaar verhouden. Toch hebben we gemeend een en ander te presenteren.

We zien in toenemende mate dat zorgorganisaties geen of een ontoereikend aanbod hebben voor onze doelgroep. Dit leidt soms tot “leuren” met een casus om een passende oplossing te vinden. Een en ander vloeit voort uit de discussie welke problematiek er op de voorgrond staat en welke contra-indicaties er zijn om zorg te verlenen.

Sinds dit jaar registreren we het ook als we Licht Verstandelijk Beperkten (LVB) met multi-problematiek tegenkomen, omdat deze problematiek lijkt toe te nemen.

Op het gebied van drugsgebruik en verslaving zien we een toename in 2018 als het gaat om GHB- problematiek. Er worden meer casussen aangemeld bij het ZVH waarin GHB-verslaving een belangrijke rol speelt, vaak in combinatie met psychische/psychiatrische problematiek.

Bij statushouders en vluchtelingen zien we in toenemende mate problemen op sociaal vlak. Het gaat om mensen die zorg en ondersteuning behoeven of die zorgen voor onveilige situaties.



Financieel resultaat 2018

Voor 2018 was een nadelig saldo begroot van € 175.000,-, waarvoor een onttrekking uit de reserve was opgenomen.

De inzet in 2018 heeft een positief resultaat opgeleverd van € 11.445,- dat kan worden toegevoegd aan de reserve.

De belangrijkste oorzaken hiervan zijn:

- Personele lasten voordeel € 157.000,-
De salariskosten van een procesregisseur van de gemeente Breda zijn niet doorberekend, wat heeft geleid tot een voordeel. Voorheen was er sprake van verwevenheid van de functies van stadsmarinier gemeente Breda en procesregisseur Zorg- en Veiligheidshuis. Met de gemeente zijn afspraken gemaakt om die verwevenheid te beëindigen. In de begroting hebben wij rekening gehouden met de mogelijkheid dat vanaf dat moment de salariskosten zouden worden doorberekend. Omdat de verwevenheid van functies pas laat in het jaar werd opgeheven, zijn de kosten niet doorberekend.

Personeelsverloop met het tijdelijk bestaan van een vacature heeft geleid tot een voordeel. Daarnaast zal de betrekkelijk nieuwe functie van informatieregisseur later dan verwacht een functiewaardering krijgen. De functiewaardering zou gepaard gaan met de indiensttreding van betrokken medewerkers bij de gemeente Breda. Die datum van indiensttreding is 1 januari 2019. Omdat het moment van indiensttreding later was dan verwacht en er ondertussen een vacature ontstond voor de betreffende functie die moest worden opgevuld, is de functie alvast opgewaardeerd in de richting van het verwachte functieniveau.

Het ontstane voordeel bedraagt € 157.000,-

- Compensatie btw-voordeel € 23.000,-
De btw-compensatie is destijds voorzichtig begroot, de daadwerkelijke opbrengst is € 23.000,- hoger uitgevallen.
- Overige kleinere verschillen hebben bij elkaar € 6.000,- voordeel opgeleverd.

Afkortingen

AJB	Arrondissementeel Justitieel Beraad
AVG	Algemene Verordening Gegevensbescherming
BIJ	Bestuurlijke Informatievoorziening Justitiabelen
CJG	Centrum Jeugd en Gezin
CTER	Contra-terrorisme, extremisme en radicalisering
DJI	Dienst Justitiële Inrichtingen
DSV	Doorstroom voorziening
E-33	Politie systeemcode: overlast door verward of overspannen persoon
GBM	Gedrag beïnvloedende maatregel
ISD	Inrichting Stelselmatige Daders
LCO	Leerplicht casusoverleg
LVB	Licht verstandelijk beperkt
MaSS	Maatschappelijke Steunsystemen
PIJ	Plaatsing in een Jeugdinrichting
VTO	Verzoek tot onderzoek
WMO	Wet Maatschappelijke Ondersteuning
ZVH	Zorg en Veiligheidshuis

COLOFON

Mei 2019

Uitgave

Zorg en Veiligheidshuis Baronie Breda

Ontwerp & illustraties

Maarten van den Beemt

Eindredactie

Saskia Martens

CONTACTGEGEVENS

Veiligheidshuis Baronie Breda

Claudius Prinsenlaan 14

4811 DK Breda

076 - 5298200

zorgveiligheidshuisbaronie@breda.nl

www.veiligheidshuizen.nl

