

Jaarplan 2011

Veiligheidshuis Midden-Limburg



Borgen en verder verbeteren!



Jaarplan 2011

Veiligheidshuis Midden-Limburg

Borgen en verder verbeteren!



provincie limburg



Dit project is mede mogelijk gemaakt door de Provincie Limburg

Veiligheidshuis Midden-Limburg, 4 juni 2010.

Auteur: coördinator Veiligheidshuis Midden-Limburg, Pieter van der Heul.

Vaststelling door de stuurgroep Veiligheidshuis Midden-Limburg op 16 juni 2010.

Dit document is te downloaden van www.veiligheidshuis midden limburg.nl.

INHOUDSOPGAVE

VOORWOORD	4
1. INLEIDING	5
1.1 Veiligheidshuis Midden-Limburg	5
1.2 De borging van een aantal ontwikkelingen	5
1.3 Leeswijzer	5
2. ORGANISATIE VEILIGHEIDSHUIS IN 2011	7
2.1 Taken medewerkers en partners	7
2.2 Aansturing	8
2.3 Financiering	9
3. WERKWIJZE VEILIGHEIDSHUIS IN 2011	11
3.1 Partners	11
3.2 Doelgroepen	12
3.3 Casusoverleggen	12
3.4 Werkproces	14
4. DOELEN VEILIGHEIDSHUIS IN 2011	16
4.1 Aanpak volwassen en minderjarige veelplegers en notoire overlastgevers	16
4.2 Aanpak nazorg uit detentie	17
4.3 Aanpak Huiselijk Geweld en Tijdelijk Huisverbod	18
5. EFFECTEN VEILIGHEIDSHUIS IN 2011	20
6. SPEERPUNTEN VEILIGHEIDSHUIS MIDDEN-LIMBURG IN 2011	21

VOORWOORD

Voor u ligt het jaarplan 2011 van het Veiligheidshuis Midden-Limburg. Het Veiligheidshuis heeft de afgelopen jaren zijn meerwaarde bewezen. De persoonsgerichte aanpak van de verschillende doelgroepen, die voor overlast en criminaliteit in de samenleving zorgen, is er één die echt aanslaat, juist ook op de langere termijn.

Binnen het Veiligheidshuis krijgt de regierol van gemeenten concreet vorm. De samenwerking en de duidelijke regie vanuit het Veiligheidshuis leiden tot meer transparantie in het netwerk. Er wordt – veel meer dan vroeger – resultaatgericht gewerkt en er zit een goede sturing op. De kracht zit hem ook in de vasthoudendheid van het Veiligheidshuis richting zijn klanten: pas loslaten als de klant zich echt weer langere tijd op het goede pad begeeft. Dat werkt! De recidive neemt aanzienlijk af.

Ik begrijp dat we in tijden van bezuinigingen kritisch kijken waaraan we ons geld uitgeven. Dat zal ook gelden voor de financiële bijdrage aan het Veiligheidshuis. Maar we moeten verstandige keuzes maken, in gezamenlijkheid tussen gemeenten en in overleg met onze veiligheidspartners. Uit onderzoek van criminoloog Peter Nelissen binnen de zes Limburgse Veiligheidshuizen blijkt dat elke euro die in het Veiligheidshuis wordt geïnvesteerd een maatschappelijke besparing oplevert van tussen de € 1,38 en € 2,20. Naar mijn mening moeten we dan ook blijven investeren in het Veiligheidshuis! Het is belangrijk vast te houden aan het behoud van het Veiligheidshuis, net zoals het Veiligheidshuis vasthoudend is richting zijn klanten. Die klanten laten we immers ook niet los, ook niet als het moeilijk wordt.

mr. J.M.L. Niederer
Burgemeester van Weert,
Voorzitter stuurgroep Veiligheidshuis Midden-Limburg

1. INLEIDING

Dit hoofdstuk gaat in op een aantal ontwikkelingen: hoe worden de ontwikkelingen geborgd, de uitbreiding met procesmanagers en de plannen voor 2011. Aan het einde van dit hoofdstuk is de leeswijzer te vinden.

1.1 Veiligheidshuis Midden-Limburg

De Veiligheidshuisontwikkeling in Limburg is een voorbeeld voor de rest van het land. Sinds 2006 zijn in Limburg zes Veiligheidshuizen opgericht. Hiermee is de Provincie Limburg de eerste Provincie die een provinciaal dekkend netwerk van Veiligheidshuizen heeft (www.veiligheidshuizenlimburg.nl). Sinds december 2009 is er een landelijk dekkend netwerk van veiligheidshuizen.

In 2010 zijn voor alle personen die een traject in het Veiligheidshuis Midden-Limburg lopen persoonsgerichte Plannen van Aanpak gerealiseerd. Deze plannen zijn in samenwerking met alle ketenpartners samengesteld en met de klant besproken. Dit moet leiden tot een beter gemotiveerde klant die weet heeft van de aanpak in het Veiligheidshuis en wat de consequenties zijn als hij of zij niet meewerkt aan dit plan.

1.2 De borging van een aantal ontwikkelingen

Vanaf 1 januari 2009 werkt het Veiligheidshuis Midden-Limburg voor alle zeven Midden-Limburgse gemeenten. De persoonsgerichte aanpak van volwassen en minderjarige veel- en meerplegers en overlastveroorzakers, casussen huiselijk geweld (incl. tijdelijk huisverbod) en nazorg voor ex-gedetineerden voert het Veiligheidshuis uit voor de gemeenten. Er wordt gewerkt vanuit een vaste locatie in Roermond, waar partners elkaar fysiek ontmoeten en met elkaar samen werken.

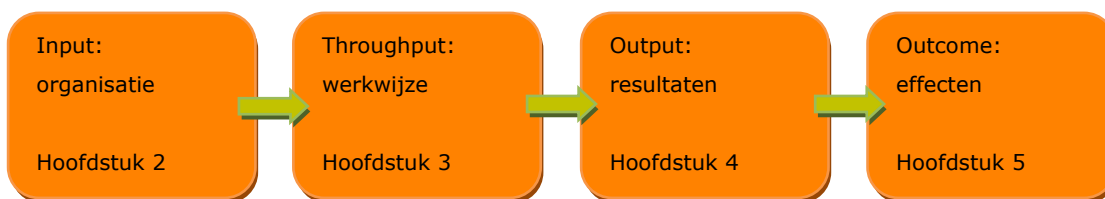
Door middel van dit jaarplan worden voor 2011 nieuwe afspraken met de zeven gemeenten gemaakt over de aantallen casussen die door het Veiligheidshuis Midden-Limburg opgepakt kunnen worden. Met name door de ontwikkelingen die gemaakt zijn in de aanpak van huiselijk geweld casussen en de verbeterde aanpak bij de nazorg van ex-gedetineerden zullen de aantallen naar verwachting naar boven bijgesteld worden.

Ook formuleert dit jaarplan de nieuwe speerpunten voor 2011, waaronder ook het streven naar structurele financiering vanuit de gemeenten.

1.3 Leeswijzer

Het jaarplan 2011 past in de verantwoordingsstructuur die het Veiligheidshuis Midden-Limburg heeft. Vanaf 2010 wordt de cyclus gevolgd dat het jaarplan voor het volgende jaar in de periode april/mei aangeleverd wordt, zodat gemeenten deze tijdig in de begroting kunnen meenemen. Het jaarplan 2010 is onlangs (maart 2010) door de nieuwe stuurgroep van het Veiligheidshuis Midden-Limburg vastgesteld. Het jaarplan 2011 volgt dus snel.

De hoofdstukindeling van dit jaarplan is als volgt. Hoofdstuk 2 gaat in op de beoogde organisatie , aansturing en financiering van het Veiligheidshuis Midden-Limburg in het jaar 2011. In hoofdstuk 3 is aandacht voor de werkwijze binnen het Veiligheidshuis: welke partners werken er samen, welke doelgroepen staan centraal, welke casuoverleggen zijn er en hoe ziet het werkproces eruit? Hoofdstuk 4 gaat in op de doelstellingen wat betreft de aanpak van de verschillende doelgroepen van het Veiligheidshuis Midden-Limburg. De beoogde (maatschappelijke) effecten van de aanpak binnen het Veiligheidshuis komen aan de orde in hoofdstuk 5.



In hoofdstuk 6 komen de speerpunten van het Veiligheidshuis in 2011 nog eens kort aan bod.

2. ORGANISATIE VEILIGHEIDSHUIS IN 2011

Dit hoofdstuk gaat in op de organisatie van het Veiligheidshuis in het jaar 2011. Aan de orde komen de uit te voeren taken van de medewerkers en partners die binnen het Veiligheidshuis werken aan de persoonsgerichte aanpak van de cliënten. Ook wordt ingegaan op de wijze van (strategische) aansturing en de financiering van het Veiligheidshuis.

2.1 Taken medewerkers en partners

In het Veiligheidshuis Midden-Limburg werken in 2011 de coördinator, vier procesmanagers (voor de aanpak volwassenen, jeugd, huiselijk geweld (0,5 fte sinds 1 mei 2010) en voor nazorg ex-gedetineerden (medio 2010 aangesteld) en twee managementondersteuners van het Veiligheidshuis en de diverse samenwerkingspartners (zowel vanuit justitiële organisaties als hulpverleningsorganisaties), waaronder ook de casemanagers.

De *coördinator* van het Veiligheidshuis Midden-Limburg is verantwoordelijk voor het dagelijks functioneren, de organisatie en de financiën van het Veiligheidshuis. Hij stelt jaarlijks een jaarplan op (vaststelling in mei/juni) en legt hierover een keer per jaar verantwoording af (in maart/april uitgebreid door middel van een jaarverslag) aan de deelnemende gemeenten en de provincie Limburg. De managementondersteuners ondersteunen hem bij zijn taken.

De *procesmanagers* voeren de coördinatie over de casussen van het Veiligheidshuis. In 2010 is ook een procesmanager geworven voor de nazorg van ex-gedetineerden voor de duur van twee jaar (met gelden van het ministerie van Justitie) en voor de persoonsgerichte aanpak van woninginbrekers voor de duur van drie jaar (met gelden van gemeenten in het kader van het project 'Waak voor inbraak'). In mei 2010 is een parttime procesmanager voor de casussen huiselijk geweld aangetrokken vanuit het Algemeen Maatschappelijk Werk Midden-Limburg. De coördinator van het Veiligheidshuis ondersteunt de taken van deze procesmanager. De procesmanagers zorgen ervoor dat de juiste partners worden ingeschakeld en dat er in gezamenlijkheid een persoonsgerichte aanpak wordt ontwikkeld, uitgevoerd en gemonitord. Voor dit plan van aanpak is een format ontwikkeld, waarin samen met de ketenpartners wordt gekeken naar de risicogebieden van de betrokkene. Per risicogebied maken de partners afspraken, die de procesmanagers monitoren. De managementondersteuners ondersteunen ook de procesmanagers bij hun taken.

De *casemanagers* zijn verantwoordelijk voor de uitvoering van het gezamenlijk vastgestelde plan van aanpak. Een casemanager is over het algemeen iemand van de deelnemende partners, die het meest betrokken is bij het hoofdprobleem van de cliënt zelf.

De *partners* van het Veiligheidshuis zijn verantwoordelijk voor het uitvoeren van de gemaakte afspraken. Ze dragen bij aan het verzamelen van informatie over personen en stellen die beschikbaar aan andere partners, voeren de afgesproken taken uit en zorgen voor terugkoppeling naar de eigen organisatie. Een aantal organisaties zal ook in 2011 fysiek zijn vertegenwoordigd in het Veiligheidshuis, namelijk: politie (ongeveer 20 uur per week), openbaar ministerie (4 dagen per week), penitentiaire inrichting (12 uur per week), Reclassering d.m.v. Justitiële Verslavingszorg (20 uur per week), Bureau Jeugdzorg (12 uur per week) en de Raad voor de Kinderbescherming (ongeveer 4 uur per week). Hierdoor leveren deze partnerorganisaties ook een financiële bijdrage aan het Veiligheidshuis, door de inzet van personeel.

2.2 Aansturing

De gemeenten voeren de regie binnen het Veiligheidshuis als het gaat om de zorg- en veiligheidsketen. Binnen de justitieketen is het openbaar ministerie de regievoerder. In 2010 is een nieuwe (bestuurlijke) structuur in het leven geroepen voor de aansturing van het Veiligheidshuis.

In het districtelijke driehoeksoverleg vindt afstemming plaats tussen het gemeentebestuur (in de persoon van de burgemeesters), de strafrechtketen (in de persoon van de officier van justitie) en de politie (in de persoon van de districtschef Midden-Limburg). Er worden afspraken gemaakt over de verbinding tussen preventie en repressie. In het Arrondissementaal Justitieel Beraad (AJB) vindt afstemming plaats tussen de justitieorganisaties.

Om recht te doen aan de werkwijze van het Veiligheidshuis Midden-Limburg is het van belang dat naast gemeenten, politie en justitie ook de zorgpartners vertegenwoordigd zijn. Daarom is een bestuurlijke stuurgroep in het leven geroepen, die vier keer per jaar bij elkaar komt. Deze bestuurlijke stuurgroep bestaat uit de leden van de districtelijke driehoek (burgemeester, officier van justitie en districtschef politie) aangevuld met twee wethouders met de portefeuille maatschappelijke zorg/welzijn en een tweetal directeuren van zorginstellingen. De voorzitter van de districtelijke driehoek Midden-Limburg is tevens voorzitter van de bestuurlijke stuurgroep; de coördinator van het Veiligheidshuis is de secretaris. De bestuurlijke stuurgroep stelt de jaarstukken vast en neemt besluiten over het oplossen van eventuele knelpunten, die zich voordoen binnen het Veiligheidshuis Midden-Limburg. De vergaderingen van de bestuurlijke stuurgroep worden voorbereid door de agendacommissie van de districtelijke driehoek, aangevuld met twee beleidsmedewerkers welzijn (gemeenten), twee (ambtelijke) vertegenwoordigers van twee zorginstellingen en de coördinator van het Veiligheidshuis.

2.3 Financiering

In onderstaande tabel staan de begrootte kosten voor 2011 en de verdeling van deze kosten over de deelnemende gemeenten.

Tabel 1a: verwachte uitgaven en inkomsten Veiligheidshuis Midden-Limburg 2011.

I. Inkomsten uit huur/bijdragen	Verwachte uitgaven begroting 2011	Verwachte inkomsten begroting 2011
Huur Openbaar Ministerie Roermond		€ 25.000
Huur Anti Discriminatie Voorziening Limburg		€ 10.000
Totaal inkomsten		€ 35.000
II. Kosten locatie/huisvesting (all inn)	Verwachte uitgaven begroting 2011	Verwachte inkomsten begroting 2011
Huur	€ 64.000	
Schoonmaak	€ 7.500	
Alarm	€ 5.000	
Telefoon/drukwerk/facilair diversen	€ 5.500	
ICT/werkplekken	€ 10.000	
Totaal kosten locatie/huisvesting	€ 92.000	
III. Kosten salarissen	Verwachte uitgaven begroting 2011	Verwachte inkomsten begroting 2011
Coördinator 1 fte	€ 79.560	
Managementondersteuning 1,2 fte	€ 58.140	
Totaal kosten salarissen	€ 137.700	
IV. Verdeling kosten tussen gemeenten (uitgaven onder II en III min inkomsten onder I)	Verwachte uitgaven begroting 2011	Verwachte inkomsten begroting 2011
Roermond en Weert: 70% van € 194.700		€ 136.290
Vijf overige gemeenten: 30% van € 194.700		€ 58.410
Totaal te verdelen kosten Veiligheidshuis		€ 194.700
V. Procesmanager gemeenten (excl. Roermond)	Verwachte uitgaven begroting 2011	Verwachte inkomsten begroting 2011
Totale kosten procesmanager veelplegers 0,9 fte	€ 58.140	
Weert betaalt 0,44 van 58.140		€ 25.582
Overige gemeenten 0,56 van 58.140		€ 32.558
Totaal kosten procesmanager gemeenten (excl. Roermond)	€ 58.140	€ 58.140
VI. Procesmanager Roermond	Verwachte uitgaven begroting 2011	Verwachte inkomsten begroting 2011
Totale kosten procesmanager Roermond	€ 61.200	
Roermond betaalt de procesmanager Roermond		€ 61.200
Totaal kosten procesmanager Roermond	€ 61.200	€ 61.200
VI. Procesmanager Waak voor inbraak en Nazorg uit detentie	Verwachte uitgaven begroting 2011	Verwachte inkomsten begroting 2011
Procesmanager waak voor inbraak	€ 28.000	€ 28.000
Procesmanager nazorg uit detentie	€ 45.000	€ 45.000
Administratieve ondersteuning	€ 10.000	€ 10.000
Totaal kosten procesmanagers	€ 83.000	€ 83.000

VII. Veiligheidshuis Midden-Limburg (totale kosten)	Verwachte uitgaven begroting 2011	Verwachte inkomsten begroting 2011
TOTAAL KOSTEN VEILIGHEIDSHUIS	€ 432.040	€ 432.040

Tabel 1b: verdeling kosten Veiligheidshuis Midden-Limburg 2011 naar gemeente.

Samenvatting uitgaven per gemeente en externe inkomsten/bijdragen	Algemene bijdrage veiligheidshuis	Bijdrage project waak voor inbraak per gemeente	Totale bijdragen
Roermond	€ 142.974	€ 6.440	€ 149.414
Weert	€ 80.098	€ 5.880	€ 85.978
Echt-Susteren	€ 22.838	€ 3.920	€ 26.758
Leudal	€ 25.152	€ 4.480	€ 29.632
Maasgouw	€ 16.349	€ 2.800	€ 19.149
Nederweert	€ 11.623	€ 1.960	€ 13.583
Roerdalen	€ 15.006	€ 2.520	€ 17.526
<i>Externe bijdragen (incidenteel 2011), excl. bijdrage waak voor inbraak</i>	<i>€ 90.000</i>		<i>€ 90.000</i>
TOTAAL	€ 404.040	€ 28.000	€ 432.040

Tabel 2 geeft het aantal in 2011 te behandelen casussen per gemeente weer, onderverdeeld naar casussen huiselijk geweld (inclusief tijdelijk huisverbod) en de overige casussen (persoonsgerichte aanpak van volwassen en jeugdige veel- en meerplegers en overlastveroorzakers). In 2011 coördineert het Veiligheidshuis van **alle** ex-gedetineerden de nazorg uit detentie en zorgt daar waar nodig voor een persoonsgericht traject.

Tabel 2: verdeling van het minimum aantal te behandelen casussen per gemeente in het jaar 2011.

Verdeling aantal casussen per gemeente in 2011	Volwassen en jeugdige veel- en meerplegers en overlast- veroorzakers		Totaal
	Huiselijk geweld		
Echt-Susteren	≥ 23	≥ 7	≥ 30
Leudal	≥ 25	≥ 8	≥ 33
Maasgouw	≥ 16	≥ 5	≥ 21
Nederweert	≥ 12	≥ 4	≥ 16
Roerdalen	≥ 16	≥ 5	≥ 21
Roermond	≥ 133	≥ 56	≥ 189
Weert	≥ 75	≥ 30	≥ 105
TOTAAL	≥ 300	≥ 115	≥ 415

3. WERKWIJZE VEILIGHEIDSHUIS IN 2011

De werkwijze van het Veiligheidshuis in het jaar 2011 komt in dit hoofdstuk aan de orde. Ingegaan wordt op de partners, de doelgroepen, de casuoverleggen en het werkproces van het Veiligheidshuis Midden-Limburg.

3.1 Partners

De partners die betrokken zijn bij het Veiligheidshuis werken ook in 2011 samen onder één dak en vormen zo een *netwerkorganisatie*. Alle partners werken gezamenlijk aan maatschappelijke problemen vanuit een gedeelde missie en verantwoordelijkheid. Samen wordt gewerkt aan een gedragsverandering bij daders, zodat criminele handelingen stoppen of afnemen. Door de overgang tussen preventieve en curatieve zorg, nemen alle betrokken partners op het juiste moment 'het stokje van elkaar over'. Er wordt onderscheid gemaakt tussen justitieketenpartners, zorgpartners en overige partners.

Justitieketenpartners

- Politie
- Openbaar Ministerie (OM)
- Raad voor de Kinderbescherming (RvdK)
- Jeugdreclassering (onderdeel Bureau Jeugdzorg)
- Reclassering Nederland (RN)
- Penitentiare Inrichting (PI)
- Justitiële Jeugdinstelling (JJI)
- Slachtofferhulp Nederland (SHN)
- Bureau Halt
- Justitiële Verslavingszorg (JVZ, onderdeel van GGZ Noord- en Midden-Limburg)
- Forensisch Psychiatrische Polikliniek (FPP) de Horst

Zorgpartners

- GGZ Verslavingszorg (onderdeel van GGZ Noord- en Midden-Limburg)
- Riagg Zuid
- Bemoeizorg
- Maatschappelijke Opvang Voorzieningen (MOV)
- Bureau Jeugdzorg (BJZ)
- Algemeen Maatschappelijk Werk (AMW) Midden-Limburg
- Steunpunt Huiselijk Geweld (SHG)

Overige partners

- Gemeenten (vanuit diverse afdelingen, waaronder veiligheid, welzijn, jeugd, leerplicht, sociale zaken, handhaving)
- Woningcorporaties

- Regionale Instelling voor Beschermd Wonen (RIBW) Mensana

3.2 Doelgroepen

Het Veiligheidshuis richt zich in 2011 op de volgende doelgroepen:

- volwassenen: veelplegers en notoire overlastgevers (persoonsgerichte aanpak);
- minderjarigen: veel- en meerplegers en notoire overlastgevers (persoonsgerichte aanpak);
- daders, slachtoffers en getuigen huiselijk geweld (persoonsgerichte aanpak);
- ex-gedetineerden (coördinatie nazorg).

Voor de volwassen veelplegers, jeugdige veel- en meerplegers en de daders en slachtoffers van huiselijk geweld voeren de partners van het Veiligheidshuis ook in 2011 persoonsgerichte trajecten uit. Voor de doelgroep ex-gedetineerden coördineert het Veiligheidshuis de nazorg uit detentie (een gemeentelijke taak). Om herhaling van strafbare feiten te voorkomen, is het van belang dat de ex-gedetineerde identiteitspapieren, huisvesting, inkomsten en de juiste zorg heeft. Binnen het Veiligheidshuis wordt dat tijdig nagegaan en indien nodig geregeld door de betrokken partner(s). Indien het om ex-gedetineerden gaat, die voorheen veelpleger of notoire overlastveroorzaker waren, doorloopt het Veiligheidshuis ook met deze personen een (intensiever) persoonsgericht traject.

3.3 Casusoverleggen

De al langer bestaande Justitiële Casus Overleggen (JCO) jeugd en volwassenen, onder voorzitterschap van het Openbaar Ministerie, zijn ondergebracht bij het Veiligheidshuis Midden-Limburg. Verder vinden binnen het Veiligheidshuis in 2011 de volgende casusoverleggen plaats.

Jeugdige veel- en meerplegers overleg

De volgende partners zijn betrokken bij dit overleg: Openbaar Ministerie (voorzitter), politie, Raad voor de Kinderbescherming, jeugdreclassering (BJZ), Bureau Halt, leerplichtzaken en het Veiligheidshuis. Eén keer per maand vindt er een overleg plaats over jeugdige veel- en meerplegers. Deze vorm van overleg heeft veel diepgang, omdat er alleen wordt gesproken over deze doelgroep. Het Veiligheidshuis wil deze jeugdige veel- en meerplegers op een persoonsgerichte manier aanpakken. Naast informatie over het justitiële traject, wordt er veel nadruk gelegd op de zorg en hulpverlening die nodig is.

Trajectberaad jeugd (nazorg uit detentie)

Het trajectberaad voor jeugd vindt plaats vanaf 8 oktober 2008 in het Veiligheidshuis Midden-Limburg. Partners die deelnemen aan het trajectberaad, zijn: Raad voor de Kinderbescherming (voorzitter), jeugdreclassering (vanuit Bureau Jeugdzorg en vanuit

William Schrikker Groep), Justitiële Jeugdinstelling en het Veiligheidshuis. In het kader van de nazorg uit detentie voor minderjarigen is landelijk het trajectberaad gestart. Wanneer een jongere in detentie komt, wordt er direct gestart met een overleg om een plan van aanpak te ontwikkelen. Als de jongere uit detentie komt, voert het Veiligheidshuis de regie op het plan van aanpak.

In het trajectberaad wordt besloten of ex-gedeteneerden worden overgedragen aan het Veiligheidshuis of aan andere instellingen. Als het Veiligheidshuis met de ex-gedeteneerden aan de slag gaat, worden zij vervolgens in het trajectoverleg voor jeugd besproken.

Volwassen veel- en meerplegers overleg

Partners die deelnemen aan dit overleg, zijn: Openbaar Ministerie (voorzitter), politie, reclassering Nederland, Justitiële Verslavingszorg (JVZ), GGZ Verslavingszorg, Sociale Zaken, Penitentiaire Inrichting en het Veiligheidshuis. In dit overleg worden de problemen van zowel de volwassen veelplegers als de volwassen meerplegers besproken. Het proces van dit overleg is te vergelijken met het veel- en meerplegers overleg voor de jeugd (zie hiervoor).

Trajectoverleg volwassenen

De volgende partners nemen deel aan dit overleg: politie, Justitiële Verslavingszorg, Maatschappelijke Opvang Voorzieningen (MOV), GGZ verslavingszorg, Sociale Zaken, Penitentiaire Inrichting, reclassering Nederland, Veiligheidshuis (voorzitter) en het Openbaar Ministerie. Tijdens dit overleg bespreken de partners cliënten, die een contract hebben met het Veiligheidshuis. Dit zijn ook cliënten die worden besproken in het veel- en meerplegersoverleg. Er wordt samen met de cliënt een persoonsgericht plan van aanpak bedacht en uitgevoerd. Bij deze cliënten is er bereidheid om mee te werken.

Trajectoverleg Huiselijk Geweld

Aan dit overleg nemen deel: politie, Justitiële Verslavingszorg, Bureau Jeugdzorg, Algemeen Maatschappelijk Werk Midden-Limburg, Steunpunt Huiselijk Geweld, FPP de Horst, Rubicon Jeugdzorg, Riagg Zuid en het Veiligheidshuis (voorzitter). Tijdens dit overleg worden huiselijk geweld casussen besproken die vanuit de politie via de briefing binnengekomen zijn. Ook kunnen partners casussen inbrengen die zij binnen hebben gekregen. De casussen worden op de sporen dader, slachtoffer(s) en getuigen bij de partners uitgezet. De politie vraagt betrokkenen schriftelijk toestemming om hun casus te kunnen bespreken, indien nodig. Ook worden bij alle casussen waar kinderen bij betrokken zijn, door de politie of andere ketenpartners zorgmeldingen gedaan bij Bureau Jeugdzorg.

De casussen die via de Wet Tijdelijk Huisverbod binnenkomen worden een jaar lang in dit overleg besproken en de hulpverlening bijgesteld waar nodig.

3.4 Werkproces

Net als voorgaande jaren, ziet in 2011 het werkproces van het Veiligheidshuis er als volgt uit:

- Stap 1: Selectie van cliënten

Binnen het Veiligheidshuis worden lijsten opgesteld met cliënten, die onder de definitie veel- en meerpleger, overlastgever of pleger van huiselijk geweld vallen. De informatie is afkomstig van politie en openbaar ministerie. Er wordt hierbij onderscheid gemaakt tussen volwassene en jeugdige cliënten. De casussen komen binnen via de dagelijkse briefing die in het Veiligheidshuis plaatsvindt.

- Stap 2: Prioritering van cliënten

De lijst wordt besproken tijdens het casusoverleg, waar alle partners signalen uit het eigen werkveld naar voren brengen. Deze signalen kunnen ook buiten het overleg bij het Veiligheidshuis worden binnengebracht. Iedere partner heeft de mogelijkheid om nieuwe casussen op te starten. Het is ook mogelijk dat cliënten zich zelf aanmelden bij het Veiligheidshuis.

- Stap 3: Informatie verzamelen

Iedere partner levert relevante informatie aan het Veiligheidshuis over de desbetreffende cliënt. Op basis van deze informatie wordt een persoonlijk plan van aanpak opgesteld waarin de levenssituatie van de cliënt wordt weergegeven. Het Veiligheidshuis is een informatieknooppunt en kan informatie delen met partners rondom de cliënt.

- Stap 4: Benaderen van cliënt, intake in gang zetten

Cliënten worden door middel van een brief of via een ketenpartner benaderd door het Veiligheidshuis. In overleg met de cliënt wordt een datum vastgesteld voor de intake.

- Stap 5: Screenen, diagnostiek en indicatiestelling uitvoeren

Overige relevante informatie wordt verzameld om de leefgebieden in beeld te brengen van een cliënt. Deze inventarisatie kan onder andere worden opgesteld door een reeds afgenomen RISC¹ of door een SPIDER². De problematiek op ieder leefgebied wordt in kaart gebracht, zodat de hulpvraag kan worden bepaald.

- Stap 6: Analyse, opstellen van plan van aanpak in overleg met partners

Op basis van de diagnostische informatie is de ernst van de problematiek van de cliënt vastgesteld. Aan de hand van een RISC of een SPIDER of informatie van een ketenpartner

¹ RISC staat voor Risico Inschatting Schalen. Een RISC geeft, net als de SPIDER, inzicht in de leefgebieden van personen. De RISC wordt gebruikt binnen de Penitentiaire Inrichting, Reclassering Nederland en Justitiële Verslavingszorg.

² SPIDER staat voor Sociaal Psychologisch Instrument voor Diagnostiek en Evaluatie bij Reintegratieprogramma's. Dit instrument, speciaal ontwikkeld voor Veiligheidshuizen, geeft inzicht in de leefgebieden van personen.

kan er een plan van aanpak worden opgesteld, door de procesmanager in samenwerking met een casemanager. Op basis van dit plan wordt duidelijk wie waarvoor verantwoordelijk is. Het definitieve plan van aanpak wordt aan het persoonlijke dossier toegevoegd.

- Stap 7: Aanbieden plan van aanpak aan cliënt, contract opstellen

Het maatwerkplan wordt voorgelegd aan de cliënt. Het plan wordt besproken zodat de cliënt weet waar hij of zij aan toe is. Cliënt en Veiligheidshuis ondertekenen een gedragscontract. Dit contract wordt toegevoegd aan het persoonlijk dossier van de cliënt.

- Stap 8: Uitvoeringsproces

De procesmanager beschikt over een document waarin het traject en de tijdsplanning is gespecificeerd. Het plan van aanpak wordt uitgevoerd door een casemanager. Middelen en producten worden op het juiste moment door de partners ingezet.

- Stap 9: Voortgangsrapportage, bijsturen en terugkoppelen

Het document waarin het traject en de tijdsplanning staat beschreven wordt gebruikt als basis voor de monitoring. Terugkoppeling is van belang om de voortgang te kunnen vastleggen. Als het nodig is, kan er gedurende het proces worden bijgestuurd.

4. DOELEN VEILIGHEIDSHUIS IN 2011

4.1 Aanpak volwassen en minderjarige veelplegers en notoire overlastgevers

Dit hoofdstuk geeft inzicht in de voor 2011 gestelde doelstellingen, wat betreft de doelgroepen volwassen en minderjarige veelplegers en notoire overlastgevers die in het Veiligheidshuis een traject volgen.

Tabel 3: doelen Veiligheidshuis Midden-Limburg, jaar 2010 en jaar 2011, bron: registratiesysteem Veiligheidshuis.

Doelgroepen Veiligheidshuis	Doel 2010	Doel 2011
Volwassen Veelplegers en notoire overlastgevers	≥ 65	≥ 65
Minderjarige Veelplegers en notoire overlastgevers	≥ 35	≥ 50

Meer specifiek gaat het om de volgende doelstellingen:

- voor minimaal **65 volwassen veel- en meerplegers en overlastgevers** wordt in het jaar 2011 een persoonsgericht (na)zorgplan ontwikkeld, vindt er per plan casemanagement plaats, voeren de betrokken partners het (na)zorgplan uit en vindt monitoring van de uitvoering van het plan plaats.
- voor minimaal **50 jeugdige veel- en meerplegers en overlastgevers** (tot 25 jaar) wordt in het jaar 2011 een persoonsgericht (na)zorgplan ontwikkeld, vindt er per plan casemanagement plaats, voeren de betrokken partners het (na)zorgplan uit en vindt monitoring van de uitvoering van het plan plaats.

Voor de volwassenen blijft het aantal te behandelen trajecten in de jaren 2010 en 2011 gelijk. De ervaring heeft ondertussen geleerd dat dit intensieve trajecten zijn, waarbij de procesmanager van het Veiligheidshuis vaak ook de rol van casemanager moet vervullen, omdat er bijvoorbeeld (nog) geen juridisch kader rond de klant is. Hierbij gaat het met name om de klant die als notoire overlastgever wordt aangemerkt. Hoofdstuk 6 gaat hier nader op in.

Voor de minderjarigen wordt in de loop van 2010 een toename van het aantal trajecten verwacht, omdat dan een aantal juridische procedures afgerond worden rond de groep overvallers. Een groot aantal personen van deze doelgroep is in Hoger Beroep gegaan tegen de eerdere uitspraken. Deze jongeren staan nog niet open voor een traject binnen het Veiligheidshuis en kunnen hiertoe ook nog niet gedwongen worden.

In 2010 wordt ook gestart met een pilot waarbij intensiever wordt ingezet op jongeren die justitieel in beeld zijn gekomen en waarbij het hele gezinssysteem meegenomen wordt in het zorgaanbod. Dit mede om te voorkomen dat andere gezinsleden ook met justitie in aanraking gaan komen. Mocht deze pilot naar wens verlopen dan kan dit leiden tot een toename van het aantal casussen.

4.2 Aanpak nazorg uit detentie

Door de aanstelling van een procesmanager nazorg uit detentie vanaf medio 2010 wordt de aanpak voor personen die uit detentie komen en terugkeren naar een van de gemeenten in Midden-Limburg sterk verbeterd. Deze aanstelling voor de periode van twee jaar is mogelijk gemaakt door de financiering vanuit het ministerie van Justitie (via centrumgemeente Venlo).

Een goede nieuwe start in de maatschappij na een detentieperiode verkleint de kans op recidive. Hiervoor wordt de gedetineerde tijdens zijn detentieperiode in samenwerking met het gevangeniswezen gescreend op meerdere leefgebieden. Daar waar problemen te verwachten zijn op het gebied van huisvesting, inkomen, dagbesteding, identiteitsbewijs, schulden en zorg, wordt dat, voordat de persoon uit detentie komt, kenbaar gemaakt en gaat de procesmanager van het Veiligheidshuis hiermee aan de slag. Het veiligheidshuis voert de nazorg uit voor alle gedetineerden uit Midden-Limburg die het Gevangeniswezen aanmeldt. In het jaar 2009 ging het in totaal om 267 personen die uit detentie kwamen en terugkeerden in Midden-Limburg. Zie tabel 4.

Tabel 4: Uitstroom in 2009 in Midden-Limburg. Bron: Dienst Justitiële Inrichtingen, uitstroomcijfers (ex-)gedetineerden 2009.

Gemeente	Man	Vrouw	Totaal
Echt-Susteren	18	3	21
Leudal	18	1	19
Maasgouw	10	2	12
Nederweert	3	1	4
Roerdalen	13	1	14
Roermond	123	12	135
Weert	60	2	62
Totaal Midden-Limburg	245	22	267

4.3 Aanpak Huiselijk Geweld en Tijdelijk Huisverbod

Vanaf 1 mei 2010 heeft het Algemeen Maatschappelijk Werk Midden-Limburg een medewerker voor 0,5 fte ter beschikking gesteld aan het Veiligheidshuis. Deze medewerker is als procesmanager huiselijk geweld aan de slag in het Veiligheidshuis Midden-Limburg. Tot dat moment werd die taak door de coördinator van het veiligheidshuis uitgevoerd. De verwachting is dat deze aanstelling van de procesmanager tot een verdiepingsslag leidt bij de aanpak van huiselijk geweld in Midden-Limburg. Eind 2010 vindt een evaluatie plaats met de gemeenten van Midden-Limburg over de invulling van deze functie door het Algemeen Maatschappelijk Werk Midden-Limburg.

Het Veiligheidshuis Midden-Limburg gaat bij de aanpak huiselijk geweld als volgt te werk. In de dagelijkse briefing komen de casussen huiselijk geweld binnen waarbij de politie of een andere ketenpartner bemoeienis heeft gehad. Deze worden direct gescreend en óf onmiddellijk uitgezet bij partners die in de casus aan de slag moeten óf doorgezet naar het trajectoverleg huiselijk geweld in het veiligheidshuis óf alleen geregistreerd in het registratiesysteem van het veiligheidshuis.

De procesmanager huiselijk geweld is voorzitter van het trajectoverleg huiselijk geweld. In dit overleg wordt de casus met de ketenpartners besproken en wordt op drie sporen de hulpverlening uitgezet (pleger, slachtoffer en kinderen).

Voor de ontwikkeling van het plegerspoor en slachtofferspoor zijn al goede stappen gezet. Met name voor het kindspoor is nog onvoldoende ontwikkeld in Midden-Limburg. In 2010 is hiervoor een samenwerking gestart met Bureau Jeugdzorg om te onderzoeken of dit kindspoor voor ons werkgebied te ontwikkelen is. Er zijn gesprekken hierover gestart met de gemeenten (OOGO), het Algemeen Maatschappelijk Werk Midden-Limburg, Jeugd Gezondheidszorg, Rubicon Jeugdzorg, Riagg Zuid en Buro van Roosmalen om te kijken hoe zowel in het voorliggend veld (Algemeen Maatschappelijk Werk en Jeugd Gezondheidszorg) als het achterliggend veld (Rubicon en GGZ) goede behandelmethodieken voor kinderen te ontwikkelen zijn. Hiervoor wordt de provincie Limburg benaderd met de vraag of zij deze ontwikkeling financieel kunnen ondersteunen. Mocht dit project van de grond komen dan heeft Midden-Limburg als een van de eerste gebieden in Nederland de beschikking over een goede aanpak van huiselijk geweld op alle drie de sporen.

Het Tijdelijk Huisverbod is een maatregel gebleken die in zijn eerste jaar zijn meerwaarde reeds heeft bewezen in een aantal casussen. Ondanks dat de werkwijze voor de partners en de politie nieuw was, is snel de weg gevonden om hier goed mee om te gaan. Het heeft in een aantal gevallen geleid tot een doorbraak van een vaak meerjarig patroon van geweld in gezinsrelaties. Het feit dat er binnen 10 dagen hulpverlening op gang wordt gebracht is hierbij cruciaal. In de crisissfeer blijken mensen veel meer bereid tot acceptatie van hulp. Voor het Veiligheidshuis Midden-Limburg is de werkwijze bij de uitvoering van een Tijdelijk Huisverbod het voorbeeld geweest om in andere casussen huiselijk geweld op identieke wijze aan de slag te gaan. Binnen het trajectoverleg huiselijk geweld wordt met de partners

gezocht naar manieren om op de drie sporen aan de slag te gaan. De inbreng van de ketenpartners binnen dit overleg wordt dan ook steeds groter.

Onderstaand schema geeft de aantallen weer waarmee het Veiligheidshuis Midden-Limburg in 2009 aan de slag is gegaan. Ter vergelijking zijn ook de cijfers van het aantal incidenten huiselijk geweld die bij de politie binnenkomen genoemd. Het is goed om te bedenken dat bij de politie slechts ongeveer 10% van het werkelijk aantal incidenten wordt gemeld. Het mag duidelijk zijn dat het Veiligheidshuis Midden-Limburg voorlopig nog doorgaat met de aanpak huiselijk geweld.

Tabel 5: Aantal meldingen huiselijk geweld, aantal dat besproken is in het trajectoverleg en aantal opgelegde huisverboden, jaar 2009, bron: registratiesysteem politie Limburg-Noord en registratiesysteem Veiligheidshuis Midden-Limburg.

Gemeente	Meldingen incidenten Politie Limburg-Noord	Besproken in trajectoverleg	Tijdelijk Huisverbod
Echt-Susteren	184	9	3
Leudal	139	12	3
Maasgouw	97	6	4
Nederweert	104	6	2
Roerdalen	139	6	3
Roermond	499	31	18
Weert	370	25	13
Totaal Midden-Limburg	1532	95	46

Doel is om in 2010 minimaal **300** casussen huiselijk geweld (inclusief de tijdelijk huisverboden) op te pakken binnen het Veiligheidshuis. In 2011 zal die doelstelling gelijk blijven, omdat in overleg met de betrokken ketenpartners is gebleken dat dit een aantal is waarbij de werkprocessen van alle betrokken partners niet vast gaan lopen. Ook kan bij dit aantal goede kwaliteit geboden worden aan de gezinssystemen die bij deze aanpak in beeld komen.

Met de huidige capaciteit wordt dus 20% van de gemelde incidenten in behandeling genomen. Het Veiligheidshuis Midden-Limburg probeert in 2010 en 2011 inzichtelijk te maken in hoeverre dit invloed heeft op het totaal aantal meldingen.

5. EFFECTEN VEILIGHEIDSHUIS IN 2011

De inspanningen van het Veiligheidshuis moeten bijdragen aan de veiligheid in Midden-Limburg. In dit hoofdstuk staan de beoogde effecten (outcomes) van het Veiligheidshuis centraal. Het gaat om beoogde effecten binnen de doelgroep van het Veiligheidshuis: de vermindering van het aantal delicten dat cliënten van het Veiligheidshuis Midden-Limburg plegen, nadat een persoonsgericht plan van aanpak is vastgesteld en wordt uitgevoerd.

In onderstaande tabel zijn de beoogde effecten voor het jaar 2011 opgenomen, als het gaat om de te bereiken doelgroepeffecten (tabel 6)

Tabel 6: gepleegde (geregistreerde) delicten in Midden-Limburg van cliënten een traject volgen of plan van aanpak hebben in het Veiligheidshuis Midden-Limburg, naar doelgroep, bron: BPS/BVH politie Limburg-Noord.

Doelgroepeffecten	2009	2010	Effect 2011 (% verschil 2009 en 2011)
Volwassenen	x	y	≥ -25%
Jeugd	x	y	≥ -25%
Huiselijk geweld	x	y	≥ -25%
Ex-gedetineerden	x	y	≥ -25%

Opgemerkt wordt dat bij het meten van de effecten van het Veiligheidshuis gebruik wordt gemaakt van politiemutaties³ (delictgedrag van personen; mate waarin de cliënten van het Veiligheidshuis als verdachte bij een delict zijn geregistreerd in het bedrijfsprocessensysteem van de politie). Politiemutaties zeggen iets over de objectieve veiligheid, maar de gegevens bevatten niet alle werkelijk gepleegde criminaliteit. Een deel van de werkelijk gepleegde criminaliteit wordt niet opgemerkt en een deel wordt wel opgemerkt, maar niet gemeld bij de politie. Er is dus sprake van een dark number: een deel van de gepleegde criminaliteit komt niet in de politiestatistieken terecht. Voor de geprioriteerden van het Veiligheidshuis geldt bovendien dat zij hierdoor juist vaker in politiemeldingen zullen voorkomen, doordat de aandacht van de politie extra op hen is gevestigd.

³ De invloed van de invoering van het nieuwe basis bedrijfsprocessensysteem BVH (Basis Voorziening Handhaving) per 10-11-2008 op de cijfers van de (districtelijke) monitorrapportage, is van dien aard dat geen goed vergelijk mogelijk is met de cijfers van voor die tijd. Met de komst van BVH is de informatiestructuur gewijzigd en daarmee ook de informatievoorziening. De invoerdatum zorgt daarmee voor een knip in de informatievoorziening en verdeelt de periode in voor en na de ingangsdatum van BVH. Om deze reden wordt het jaar 2009 als nuljaar genomen.

6. SPEERPUNTEN VEILIGHEIDSHUIS MIDDEN-LIMBURG IN 2011

Dit hoofdstuk benoemt de speerpunten van het Veiligheidshuis voor het jaar 2011.

In 2011 richt het Veiligheidshuis zich onder andere op de volgende speerpunten:

- Het Veiligheidshuis bespreekt met de zeven gemeenten in Midden-Limburg de structurele financiering van het Veiligheidshuis Midden-Limburg. Om de huidige gemaakte afspraken definitief te borgen, is duidelijkheid voor langere periode van belang. In het district Midden-Limburg heeft het Veiligheidshuis inmiddels een duidelijke plek gekregen en is de meerwaarde van het Veiligheidshuis ook aangetoond.
- In 2011 evalueert het Veiligheidshuis samen met de ketenpartners de aanpak van de doelgroepen, de kwaliteit van de samenwerking en het oplossen van eventuele knelpunten.
- Het Veiligheidshuis wordt in het najaar 2010 betrokken bij de evaluatie van de 0,5 fte procesmanager huiselijk geweld die vanuit het Algemeen Maatschappelijk Werk Midden-Limburg sinds 1 mei 2010 in het Veiligheidshuis actief is op het terrein van de aanpak huiselijk geweld.
- Evalueren van de functie procesmanager nazorg uit detentie, die momenteel voor twee jaar (2010 en 2011) vanuit het ministerie van Justitie (via centrumgemeente Venlo) wordt gefinancierd. Hierbij hoort ook dat de functie bij goede resultaten gecontinueerd dient te worden na 2011 en hoe deze functie gefinancierd moet worden.
- Evalueren van de functie procesmanager 'waak voor inbraak', die vanuit het Midden-Limburgse programma 'Waak voor inbraak' wordt gefinancierd door de gemeenten voor de periode 2010 t/m 2012.
- Door middel van scholing en/of intervisie verbeteren van de vaardigheden van de procesmanagers in het Veiligheidshuis Midden-Limburg.
- Ontwikkelen van de hulpverlening aan kinderen die getuige of slachtoffer van huiselijk geweld zijn geworden in samenwerking met instellingen die in het voorliggend en achterliggend veld werkzaam zijn.
- Het oplossen van geconstateerde knelpunten op het gebied van huisvesting, dagbesteding (met name op het gebied van personen die vallen onder de groep van Licht Verstandelijk Gehandicapten), de samenwerking met het UWV en het invullen van het casemanagement voor personen die in een traject bij het Veiligheidshuis Midden-Limburg zitten.